First Nations Forestry Program Programme forestier des Premières nations

Determining Scale of Forest Management Planning for First Nations Forests

Cette publication est disponible aussi en français

Natural Resources Canada

Indian & Northern Affairs Canada

September, 2003

In partnership with First Nations

106-01900/

© Her Majesty the Queen in Right of Canada 2004

Print: Cat. Fo52-2/2004E
ISBN 0-662-35878-3

PDF: Cat. Fo52-2/2004E-PDF
ISBN 0-662-35879-1

COPIES OF THIS PUBLICATION MAY BE OBTAINED FREE OF CHARGE FROM
First Nations Forestry Program
Natural Resources Canada
Canadian Forest Service
580 Booth Street, 7th Floor
Ottawa, ON
K1A 0E4

Telephone: (613) 947-7380
Fax: (613) 947-7399
Web site: www.fnfp.gc.ca

Cette publication est également disponible en français sous le titre :

Déterminer l'échelle de planification de l'aménagement des forêts des Premières nations

Acknowledgements

We would like to thank Brian Donovan of Forest Financial Consulting who wrote this report for the New Brunswick First Nations Forestry Program Provincial-Territorial Management Committee.

Thanks to Steve Ginnish of Eel Ground First Nation for setting up and administering this project. Thanks to Crystal Thompson, New Brunswick Community College student in Miramichi, for her design and layout.

Table of Contents

Introduction 1

Why Plan? 1

Which type of management plan will be best for my community? 2

Community Values and Vision: 4

Goals and Objectives 4

Inventory Considerations 5

Resources 6

Landbase 6

Next Steps 8

Summary 8

Appendix 9

Literature Cited 11

Introduction

What is an appropriate plan for a First Nations forest landbase?

What does my community want to do with our landbase?

What are the key things we should consider before starting?

Is the landbase large enough to manage?

Smaller forested landbases present unique challenges. The questions outlined above are the types of questions that should be asked by landowners as they assess the need for planning on their landbase. The objective of this framework is to provide a ***tool*** that can be used to determine an appropriate level of management planning. This framework is not intended to decide if management is appropriate but to determine the level that is relevant once the decision is made to go forward with a plan.

This framework was created primarily for First Nations in the Maritime Provinces where reserves range in size from twenty-six to 4,400 hectares, with a median size of 450 hectares. First Nations landbases across North America can also use this framework to assist them in their management planning decision process. This framework can also be used to identify gaps in working towards a comprehensive management plan.

Why Plan?

Financial plans, work plans and vacation plans are all types of plans made to ensure goals can be achieved. A forest management plan is similar in that it is used to identify a set of actions to be taken on a forested landbase to achieve a set of goals. Data must be gathered, people need to be consulted and resources have to be in place for a plan to be successful. For some, a plan will give a better understanding of the landbase they own, for others it will help identify financial or economic benefits to be derived from the landbase.

So ... what types of plans are there?

There are three types of plans that are appropriate for small and medium sized forested landbases.

1) Forest level management plan:

Forest management plans are developed for diverse landscapes with clearly stated vision, goals and objectives and the necessary resources available to implement the plan. They differ from stand and area based plans by their ***consideration of values and goals at the forest or landscape level***. Harvest areas can be comprised of multiple stands, wildlife areas cross stand boundaries, and flows of products and values occur on a more or less annual basis. More detailed and diverse plans such as this require resources and an infrastructure to both plan and account for annual activities. A forest management plan will require the commitment of the community through, for example, technical resources and dedicated staff in order to be successful.

2) Stand level management plan:

Stands are groups of trees with similar composition or species (examples would include black spruce, mixed-wood or jack pine). Stand level plans therefore cover individual stands. A stand level management plan is a ***compilation of individual stand prescriptions***, independent of other stands within the forest. Treatment or use of stands, wildlife, and other values are considered within the stand unit, rather than across the forest. Stand level plans are appropriate for landbases that may be lacking in continuity of goals, have insufficient technical resources or a small landbase. The need to plan and account for activities is still required, but at the stand level. Flow of products is often intermittent.

3) Area based management plan:

An area based plan is the least detailed plan which ***combines all stands into one area***. It treats all stands the same, regardless of type or use. An area based plan may be appropriate for small land bases or where there is limited or periodic activity. For larger areas, this type of plan is used when there are insufficient resources or management in place, and can be considered an extreme case, as most landowners should be able to garner the resources necessary to conduct operations on at least a stand basis.

Which type of management plan will be best for my community?

There are four key elements you need to consider to determine the appropriate level of planning and implementation. They are:

1) Community Vision and Values: *What does the community want?*

The community's vision and values for the forest are an important element of management planning. The focus of this element is to discover how land management decisions are made or approved, what the governing bodies are and to examine the community vision for the landbase. The community's values are also considered and included at this stage.

A management plan constructed with community vision and value allows the goals and objectives to be set, which in turns determines the required inventory and appropriate management actions needed. Not having a vision for the landbase does not mean management is unnecessary or undoable, simply that a different level of planning may be more suitable.

2) Goals and Objectives: *What is the community trying to achieve?*

Once the vision has been put in place, the next step will be to identify the desired goals and objectives. Goals and objectives fall into harder economic goals and softer environmental and social goals. Goals include such elements as employment, wildlife considerations and spiritual/cultural value protection. The goals should collaborate with the vision and be achievable with the landbase and resources available.

3) Resources: *What resources are available to implement a plan?*

The third element to ensure proper execution of a developed management plan is availability and continuity of resources to ensure implementation over time. Resources include staffing, software and hardware, and contractors or consultants. Testing the resources ensures consideration has been given to an ability to implement the developed management plan and ensures consideration has been given to the ability to achieve the stated goals and objectives.

4) Landbase: *What is the composition of the landbase?*

Equally important to the community vision and values, goals and resources is the landbase itself. Important questions to address include the ability and diversity of the landbase to support the vision and goals, inventory and resources required and ultimately the most suitable level of plan to develop.

Does this tell me if I should do a forest, stand or area based plan?

The next step in this process would be to determine the appropriate level of planning to undertake on your landbase. This process will take some time and consideration as each of the four elements identified here need to be assessed.

The way to determine the level of planning to undertake is to consider the questions in each of the sections below. Based on the answers, the type of plan becomes clear. These questions also allow you to identify gaps in your ability to plan and execute your forestry activities.

Community Values and Vision:

Ask yourself and your community the following questions:

	Yes	No
1) Do the chief and council or a land manager set direction for forest management?	Forest	Stand
2) Has a vision for the forest lands been established or will a vision be established by chief and council?	Forest	Stand
3) Is harvesting or silviculture currently occurring without a management plan or authorization?	Area	Forest
4) Do a set of standards exist for forest operations on the landbase?	Forest	Stand
5) Have financial and/or professional resources been identified to execute a management plan?	Forest	Stand

This questionnaire is the first stage in determining the appropriate type of plan for your community.

Goals and Objectives

A goals and objectives exercise should then be undertaken by the community. Through a brainstorming session, the goals and objectives can be captured and compared to the landbase and vision to ensure they are realistic and compatible.

The goals and objectives are the **measurable** components of the planning exercise. Use the following table as a sample of possible goals and objectives: How much importance does the community place on the different types of goals?

Goals and Objectives		
"Hard"	"Soft"	"Soft"
Economic	Ecological	Social
Employment	Unique Areas	Cultural/Spiritual
Revenue	Wildlife	Employment
Worth	Connectedness	Demographics
Spin-Offs	Water	Aesthetics
Secondary Industry	Environmental	Recreation

Once the community is comfortable with the goals and objectives, an assessment of the available inventory will help determine whether the goals can be attained.

Inventory Considerations

The following inventory layers can be considered for the construction of either a forest level, stand level or area style management plan. Basic inventory information would include stand compositions, volumes by species, watercourses, site specific habitat and heritage/cultural areas. If your community has economic goals such as financial returns or job creation, you will need to ensure you collect information on the appropriate forest inventory, such as timber, to achieve those goals. If there are community members who have non-timber uses, the inventory assessment is an excellent time to collect information about the availability of the material they need. By tailoring your inventory assessment to your community's needs, you can determine the extent to which your community's goals and objectives are attainable.

Inventory Considerations		
Forest Stands	Non-Timber Plants	Other Potential Uses
Water	Rice	Community Expertise
Non-Timber Values	Mushrooms	Biodiversity
Ecological Areas	Berries	Black Ash
Wildlife Areas	Herbs	Craft Woods
Heritage/Historical Areas	Sweetgrass	Maple Sugar
Cultural Areas		Social Values
Roads, Other Access		Animal Sheds
Landforms, Terrain		
Recreation Areas		
Travel Corridors		
Riparian Zones		
Wintering Areas		
Nursery Areas		Other Aboriginal Inventories
Migration Areas		Provincial/Federal inventories
Rare/Endangered		

Resources

The resources test is used to ensure the plan can be developed and implemented and that there will be continuity so that the plan will be implemented over time. The main purpose of these questions is to see if the community requires additional resources beyond what it currently has. Can the plan be created? Who will oversee the plan? Are there enough crews to carry out the plan? How will the results be collected and accounted for?

Questions to ask at this stage include:

- What professional and technical people are there in the community?
- What training is required to achieve the goals and objectives?
- Do trained harvesting and silviculture crews exist?
- Will the land manager be around for a number of years?
- What computer resources are required and available?
- What software is required and available?

This is a very important area and there are options available to a community, including training of its people to do the work or hiring contractors and consultants to help the community.

Landbase

Finally the landbase should be examined closely to see what can be done. Use the following table to assess an appropriate level of management planning.

Guidelines:	Forest	Stand	Area
Current Management	Active	Active	Passive
Landbase Area	> 750 ha	750-250 ha	< 250 ha
Number of Stands	> 50	50-20	< 20
Diversity Measure	Cutover to Overmature	Broken	Broken
Cover Types Found	Softwood, Mixedwood, Hardwood	Broken	Broken
Inventory Available	Comprehensive	Broken	Lacking
Activity Scheduling	Even Flow	Interrupted	Interrupted
Vision, Goals Attainable	Yes	Maybe	Probably Not

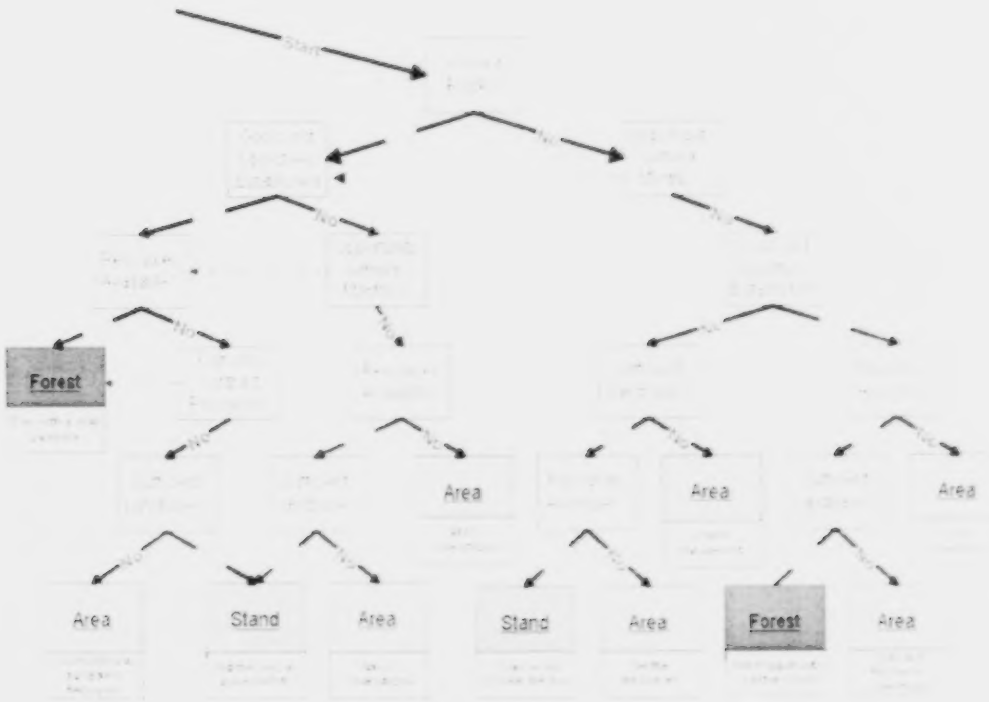
What does the landbase tell you? If the landbase is large and diverse and the goals and resources are in place, a forest level plan can easily be developed. If on the other hand the landbase is small, with little variability, perhaps a stand or area based plan is all that is needed.

Having worked through the questions above, you now should be in favor of one of the three management plan options:

1) Forest Level management plans would be conducted on diverse, large landbases with many options for management.
2) Stand Level management is appropriate for mid-sized landbases with interrupted levels of harvesting, silviculture and wildlife management.
3) Area based management planning: On small, uniform or inactively managed landbases, treating the entire area as one and doing a stand based prescription may be an appropriate option. This does not preclude managing for site-specific opportunities.

An easy way to determine the appropriate type of plan would be to use the following flowchart. The flowchart also shows at each point the things that a community could do to develop a more comprehensive plan.

A planning checklist (appendix) is also included.



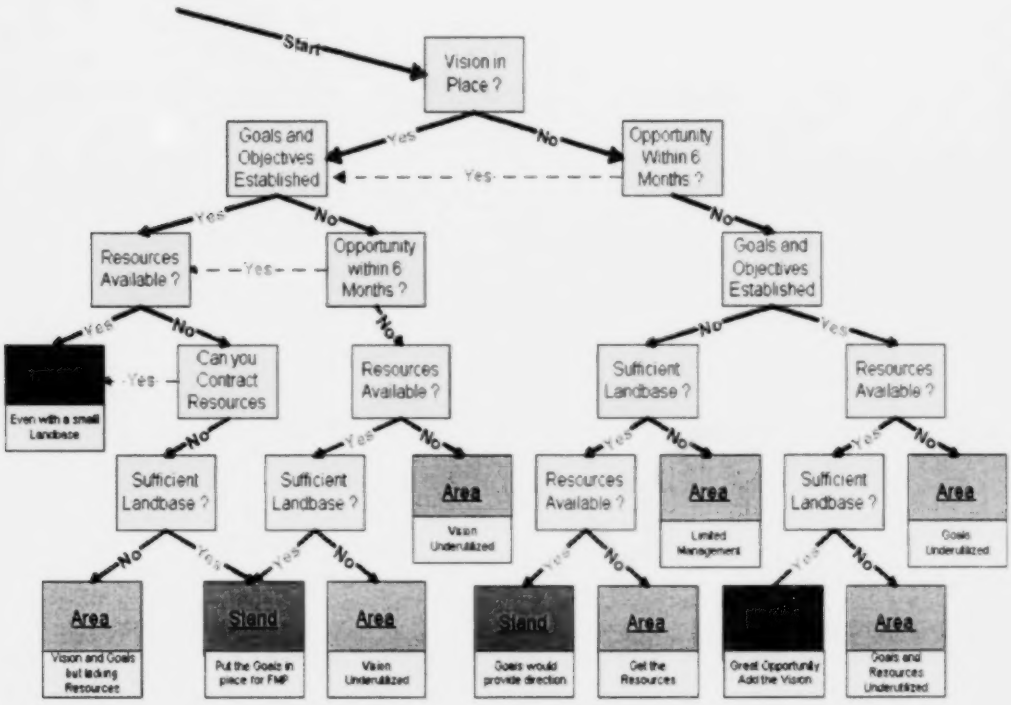
Back to the question: Forest, Stand or Area Plan?

Having worked through the questions above, you now should be in favor of one of the three management plan options:

1) Forest Level management plans would be conducted on diverse, large landbases with many options for management.
2) Stand Level management is appropriate for mid-sized landbases with interrupted levels of harvesting, silviculture and wildlife management.
3) Area based management planning: On small, uniform or inactively managed landbases, treating the entire area as one and doing a stand based prescription may be an appropriate option. This does not preclude managing for site-specific opportunities.

An easy way to determine the appropriate type of plan would be to use the following flowchart: The flowchart also shows at each point the things that a community could do to develop a more comprehensive plan.

A planning checklist (appendix) is also included.



Next Steps

The next steps are to look at each of the Vision, Goals, Resources and Landbase and determine if the community can do them or if additional help if required. The Vision and Goals should come from the community, and they can be determined through a series of facilitated meetings. Having someone trained in facilitating can help the community effectively identify its vision and goals. For the resources, are there people within the community that can conduct the forest inventories, do the harvesting or silviculture work and manage wildlife areas or is training required? The community also has the choice of all of that work being done by outside contractors if it so desires. By thinking about each of Vision, Goals, Resources and Landbase you can easily break down what the community will do and where assistance is required.

Summary

Planning for forestry activities on small and medium sized landbases should take into consideration a number of elements. It is useful to think about what the community wants, the resources that are available, what the landbase can provide and what benefits are desired from that landbase. Thinking through all of these elements will help ensure a successful plan can be put in place and the community's goals can be achieved. Also remember that the landbase is dynamic so the plan and process should be dynamic also.

Appendix

Planning Checklist:

Use the following list to help determine what level of planning your should undertake or to identify gaps for each of the following planning levels. The leaves indicate components to consider for each of the planning levels.

Planning Checklist	Forest	Stand	Area
Community Vision	✓		
Vision Statement	✓		
Authority, Responsibility and Approval	✓		
Signatures of Approval	✓		
Goals and Objectives			
Social Objectives	✓		
Community Concerns	✓	✓	✓
Community Involvement	✓	✓	
Community Expertise	✓	✓	?
Training and Employment	✓	✓	✓
Forest Products	✓	✓	?
Historical Areas	✓	✓	
Visual Quality	✓	✓	
Ecological			
Non-Timber Resources	✓	✓	✓
Biological Diversity	✓		
Wildlife Areas	✓	✓	✓
Archeological	✓		
Economic			
Employment	✓	✓	
Harvesting	✓	✓	
Silviculture	✓	✓	
Recreation	✓	✓	✓
Crafts	✓	✓	✓
Forest Products Certification			
Forest Stewardship Council (FSC)	?		
Smart-wood	?		
ISO / CSA	?		
Sustainable Forest Initiative (SFI)	?		

Planning Checklist	Forest	Stand	Area
Area Description			
Inventories	✓	✓	
Forest Stands	✓	✓	✓
Non-Timber Resources	✓	✓	
Wildlife Areas	✓	✓	?
Old Growth	✓	✓	
Recreation	✓	✓	?
Watercourses	✓	✓	✓
Terrain/Landscape	✓		
Cultural Areas	✓	✓	
Fisheries	✓		
Soil Resources	✓		
Ecological Land Class.	?		
Maps			
Harvest Areas	✓	✓	✓
Silviculture Areas	✓	✓	✓
Wildlife			
Wintering Areas	✓	✓	✓
Travel Corridors	✓	✓	
Nesting, Spawn	✓	✓	
Migration	✓	✓	
Riparian Areas	✓	✓	✓
Watercourses	✓	✓	✓
Recreation	✓	✓	
Protected Areas	✓	✓	✓
Site-Specific Areas	✓	✓	✓
Roads and Access	✓	✓	✓
Minerals	✓		
Harvesting and Silviculture			
AAC Calculations	✓		
Harvest Methods			
Stand Replace	✓	✓	
Gap Replace	✓	✓	
Silviculture Systems	✓	✓	
Time Frames	✓	✓	
Protection			
Fire Protection	✓	✓	✓
Insect Protection	✓	?	
Monitoring and Updates	✓	✓	
Communications Plan	✓	?	
Utilization Standards	✓	✓	✓
Cruise Manual	✓	✓	

Literature Cited

First Nations Forestry Association of Nova Scotia, 1996, "Guidelines for Forest Stewardship in Mi'kma'kik" , Truro, N.S. 24pp.

First Nations Forestry Association of Nova Scotia, 1997, "Forestry in Nova Scotia, A Mi'Kmaq Perspective", Truro, N.S. 18 pp.

Murray, T. 2002, Personal Communications, Fredericton, N.B.

Northcott, J. 2001, "Moose Meadows Forest and Environmental Management Plan" First Nations Forestry Program, Ottawa, Ont. 79 pp.

Smith, P., G. Scott and G. Merkel, 1995, "Aboriginal Forest Land Management Guidelines, A Community approach", National Aboriginal Forestry Association, Ottawa, Ont. 145 pp.

Programme forestier des Premières nations First Nations Forestry Program

Déterminer l'échelle de planification de l'aménagement des forêts des Premières nations

This document is also available in English

Ressources naturelles Canada

Affaires indiennes et du Nord Canada

Septembre 2003

En partenariat avec les Premières nations

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada 2004

Imprimé : Cat. Fo52-2/2004F
ISBN 0-662-75665-7

PDF: Cat. Fo52-2/2004F-PDF
ISBN 0-662-75666-5

POUR SE PROCURER GRATUITEMENT DES EXEMPLAIRES DE CETTE PUBLICATION S'ADRESSER AU :

Programme forestier des Premières nations
Ressources naturelles Canada
Service canadien des forêts
580, rue Booth, 7ième étage
Ottawa, (Ontario)
K1A 0E4

Téléphone : (613) 947-7380
Télécopieur : (613) 947-7399
Site web : www.fnfp.gc.ca

This publication is also available in English under the title:

Determining Scale of Forest Management Planning for First Nations Forests

Remerciements

Nous aimerions remercier Brian Donovan, de Forest Financial Consulting, qui a rédigé le rapport pour le Comité de gestion provincial et territorial du Programme forestier des Premières nations du Nouveau-Brunswick.

Nous tenons également à remercier Steve Ginnish, de la Première nation d'Eel Ground, qui a organisé et administré le projet, et Crystal Thompson, étudiante au Collège communautaire de Miramichi,au Nouveau-Brunswick, qui s'est occupée de la conception graphique et de la mise en page du document.

Table des matières

Introduction 1

Pourquoi établir un plan? 1

Valeurs et vision de la collectivité 4

Buts et objectifs 4

Aspects relatifs à l'inventaire 5

Ressources 6

Territoire 6

Prochaines étapes 8

Résumé 8

Annexe 9

Ouvrages consultés 11

Introduction

Qu'est-ce qu'un bon plan pour un territoire boisé des Premières nations?

Qu'est-ce que ma collectivité veut faire avec notre territoire boisé?

Quels sont les points importants à examiner avant de commencer?

Le territoire boisé est-il suffisamment grand pour être aménagé?

Les petits territoires boisés présentent des défis particuliers. Les questions indiquées ci-dessus sont celles que les propriétaires devraient se poser lorsqu'ils évaluent les besoins de planification de leur territoire. Le présent cadre a pour objectif de fournir un ***outil*** qui les aidera à déterminer un niveau approprié de planification de l'aménagement. Il ne vise pas à décider si l'aménagement est approprié, mais à établir le type de plan d'aménagement qui convient au territoire.

Ce cadre a été créé principalement pour les Premières nations des Maritimes où les réserves mesurent entre 26 et 4 400 hectares et dont la superficie moyenne est de 450 hectares. Il peut également servir à prendre des décisions relatives à la planification de l'aménagement des territoires des Premières nations de toute l'Amérique du Nord et à relever les lacunes lorsque l'on veut établir un plan d'aménagement complet.

Pourquoi établir un plan?

Les plans financiers, les plans de travail et les plans de vacances sont tous des types de plans qui sont établis dans le but d'atteindre des objectifs. Un plan d'aménagement forestier est semblable du fait qu'il sert à déterminer un train de mesures à appliquer sur un territoire forestier pour atteindre un ensemble d'objectifs. Il faut collecter des données, consulter des gens et avoir des ressources en place pour qu'un plan réussisse. Pour certains, un plan leur permettra de mieux connaître le territoire qu'ils possèdent; pour d'autres, il les aidera à déterminer les avantages financiers ou économiques à tirer de leur territoire.

Donc... quels sont les types de plans qui existent?

Il existe trois types de plans qui conviennent aux territoires forestiers dont la superficie est petite ou moyenne.

1) Plan d'aménagement forestier

Valeurs et buts relatifs aux forêts

Les plans d'aménagement forestier sont élaborés pour différents paysages et contiennent une vision, des buts et des objectifs clairs et les ressources nécessaires disponibles pour la mise en œuvre. Ils diffèrent des plans d'aménagement des peuplements et par zone par la ***prise en compte des valeurs et des buts relatifs aux forêts ou aux paysages***. Les zones de récolte peuvent comprendre plusieurs peuplements et réserves fauniques, et l'apport en produits et en valeurs a lieu à une fréquence plus ou moins annuelle. Des plans plus détaillés et diversifiés comme celui-ci nécessitent des ressources et une infrastructure pour planifier les activités annuelles et en rendre compte. La réussite d'un plan d'aménagement forestier dépend de la participation de la collectivité sous forme, par exemple, de ressources techniques et de personnel dévoué.

2) Plan d'aménagement des peuplements

Compilation de plans de peuplements individuels

Les peuplements sont des groupes d'arbres de composition ou d'espèces semblables (épinettes noires, peuplements mixtes ou pins gris). Les plans pour les peuplements couvrent donc des peuplements individuels. Un plan d'aménagement de peuplements est une ***compilation de prescriptions sylvicoles individuelles*** et indépendantes des autres peuplements d'une forêt. Le traitement ou l'utilisation des peuplements, de la faune et d'autres valeurs ne tient compte que d'un seul peuplement, plutôt que de l'ensemble de la forêt. Les plans pour les peuplements conviennent aux territoires qui manqueraient de buts axés sur la continuité et de ressources techniques ou dont le territoire est petit. La nécessité de planifier les activités et d'en rendre compte demeure, mais au niveau du peuplement seulement. L'apport de produits est souvent intermittent.

3) Plan d'aménagement par zone

Tous les peuplements combinés

Le plan d'aménagement par zone est le moins détaillé et ***combine tous les peuplements d'une zone***. Il traite tous les peuplements de la même manière, peu importe le type ou l'usage. Un plan par zone peut convenir aux petits territoires forestiers ou à ceux dont les activités sont limitées ou périodiques. Pour les zones plus grandes, ce type de plan est utilisé lorsque les ressources en place ou l'aménagement sont insuffisants, et peut être considéré comme un cas exceptionnel, puisque la plupart des propriétaires devraient être en mesure de réunir les ressources nécessaires pour exercer des activités sur au moins un peuplement.

Quel type de plan d'aménagement convient le mieux à ma collectivité?

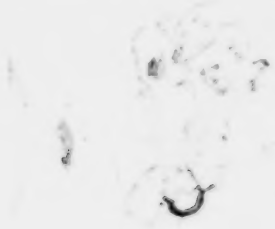
Il y a quatre éléments principaux que vous devez prendre en compte pour déterminer le niveau approprié de planification et de mise en œuvre.

1) Vision et valeurs de la collectivité : *Que veut la collectivité?*

La vision et les valeurs de la collectivité en ce qui concerne les forêts sont des éléments importants de la planification de l'aménagement. Le point central de cet élément consiste à découvrir comment les décisions relatives à l'aménagement du territoire sont prises ou approuvées, à déterminer quels sont les organismes dirigeants et à examiner la vision de la collectivité pour le territoire. À cette étape, on examine aussi les valeurs de la collectivité.

Un plan d'aménagement fondé sur la vision et les valeurs de la collectivité permet d'établir des buts et des objectifs qui déterminent l'inventaire requis et les mesures nécessaires pour l'aménagement. L'absence de vision pour un territoire ne signifie pas que l'aménagement est inutile ou irréalisable, mais simplement qu'il faut appliquer une autre forme de planification.

2) Buts et objectifs : *Qu'est-ce que la collectivité essaie de réaliser?*



Une fois que la vision aura été mise en place, la prochaine étape consistera à établir les buts et les objectifs, qui entrent dans des buts économiques plus précis et des buts environnementaux et sociaux plus vagues. Il peut s'agir de buts portant sur l'emploi, la faune et la protection des valeurs spirituelles et culturelles. Les buts doivent corroborer la vision et être réalisables avec le territoire et les ressources disponibles.

3) Ressources : *Quels sont les ressources disponibles pour mettre en œuvre un plan?*

Le troisième élément d'un bon plan d'aménagement est la disponibilité et la continuité des ressources pour assurer la mise en œuvre à long terme. Ces ressources comprennent le personnel, les logiciels et le matériel informatique, ainsi que les entrepreneurs et les consultants. Une évaluation des ressources permet de vérifier la capacité de mettre en oeuvre un plan d'aménagement et de réaliser les buts et les objectifs fixés.

4) Territoire : *Quelle est la composition du territoire*

La vision, les valeurs et les objectifs de la collectivité ont la même importance, et les ressources sont le territoire lui-même. Les points qu'il faut examiner sont la diversité du territoire et la capacité d'appuyer la vision et les buts, l'inventaire et les ressources requises et, finalement, le plan le plus approprié à élaborer.

Cela indique-t-il le type de plan à élaborer : plan d'aménagement forestier, de peuplements ou par zone?

La prochaine étape de ce processus consiste à choisir le type de plan qui convient à votre territoire. La sélection demandera un certain temps et de la réflexion, car il faut évaluer chacun des quatre éléments.

Pour déterminer le type de plan, il faut répondre aux questions de chaque section ci-dessous. Ensuite, le choix deviendra clair. Ces questions permettent également de déterminer les lacunes en ce qui a trait à votre capacité de planifier et d'exécuter vos activités forestières.

Valeurs et vision de la collectivité

Posez les questions suivantes à vous-même et à votre collectivité :

	Oui	**Non**
1) Le chef et le conseil, ou un aménagiste forestier, ont-ils établi une orientation pour l'aménagement forestier?	Forêt	Peuplement
2) Une vision a-t-elle ou sera-t-elle établie par le chef et le conseil?	Forêt	Peuplement
3) La récolte ou la sylviculture se fait-elle actuellement sans plan d'aménagement ou autorisation?	Zone	Peuplement
4) Existe-t-il un ensemble de normes pour les activités forestières sur le territoire?	Forêt	Peuplement
5) Les ressources financières et professionnelles nécessaires pour exécuter un plan d'aménagement ont-elles été déterminées?	Forêt	Peuplement

Ce questionnaire est la première étape du processus à suivre pour choisir le type de plan qui convient à votre collectivité.

Buts et objectifs

La collectivité doit ensuite établir des buts et des objectifs. Pendant une séance de remue-méninges, elle peut décrire les buts et les objectifs et les comparer au territoire et à la vision pour vérifier s'ils sont réalistes et compatibles.

Les buts et les objectifs sont des éléments **mesurables** de la planification. Le tableau suivant donne des exemples de buts et d'objectifs : quelle importance la collectivité accorde-t-elle aux différents types de buts?

Buts et objectifs		
Précis Économiques	Vagues Écologiques	Vagues Sociaux
Emplois	Zones uniques	Culturels/spirituels
Recettes	Faune	Emploi
Mérite	Connexité	Démographiques
Retombées	Eau	Esthétiques
Industrie secondaire	Environnementaux	Récréation

Une fois que la collectivité a trouvé les buts et les objectifs qui lui conviennent, une évaluation de l'inventaire disponible l'aidera à déterminer si les buts sont réalisables

Aspects relatifs à l'inventaire

On peut examiner les couches d'inventaire suivantes pour élaborer un plan d'aménagement forestier, un plan d'aménagement de peuplements ou plan par zone. L'information de base sur l'inventaire comprendrait la composition des peuplements, les volumes par espèce, les cours d'eau, l'habitat, le patrimoine et les zones culturelles d'un site. Si votre collectivité vise des buts comme le rendement économique ou la création d'emplois, vous devrez collecter l'information appropriée sur l'inventaire forestier, comme le bois d'œuvre, pour atteindre ces buts. Si des membres de votre collectivité n'utilisent pas le bois d'œuvre, l'évaluation de l'inventaire est une excellente occasion pour collecter de l'information sur la disponibilité des matériaux dont ils ont besoin. En adaptant l'évaluation de votre inventaire aux besoins de votre collectivité, vous pouvez déterminer dans quelle mesure les buts et les objectifs de votre collectivité sont réalisables.

Aspects relatifs à l'inventaire		
Peuplements forestiers	Plantes non ligneuses	Autres utilisations possibles
Eau	Riz	Expertise collective
Valeurs non ligneuses	Champignons	Biodiversité
Zones écologiques	Baies	Frêne noir
Réserves fauniques	Herbes	Bois artisanaux
Patrimoine/zones historiques	Foin d'odeur	Érable à sucre
Zones culturelles		Valeurs sociales
Routes et autres accès		Abris des animaux
Paysages, terrains		
Zones récréatives		
Corridors de déplacement		
Zones riveraines		Autres inventaires autochtones

Aires d'hivernation
Aires de croissance
Zones de migration
Espèces rares ou en péril

Inventaires provinciaux & fédéraux

Ressources

L'évaluation des ressources sert à vérifier si le plan peut être élaboré et appliqué et s'il y aura une continuité permettant la mise en oeuvre du plan à long terme. Ces questions visent principalement à voir si la collectivité a besoin de ressources additionnelles. Le plan peut-il être créé? Qui supervisera le plan? Y a-t-il suffisamment d'équipes pour exécuter le plan? Comment les résultats seront-ils collectés et comptabilisés?

Questions à poser à cette étape :

- Combien y a-t-il de professionnels et de techniciens dans la collectivité?
- Quelle formation est nécessaire pour réaliser les buts et les objectifs?
- Existe-t-il des équipes pour la récolte et la sylviculture?
- L'aménagiste forestier sera-t-il là pour plusieurs années?
- Quelles sont les ressources informatiques requises et disponibles?
- Quels sont les logiciels requis et disponibles?

C'est un domaine très important, et la collectivité dispose d'options comme la formation pour que ses gens puissent faire le travail ou l'embauche d'entrepreneurs et de consultants pour aider la collectivité.

Territoire

Finalement, il faudrait examiner attentivement le territoire pour voir ce que l'on peut faire. Le tableau suivant sert à évaluer un niveau approprié de planification de l'aménagement.

Directives :	Forêt	Peuplement	Zone
Aménagement actuel	Actif	Actif	Passif
Territoire	> 750 ha	750-250 ha	< 250 ha
Nombre de peuplements	> 50	50-20	< 20
Mesure de la diversité	Déboisement des arbres surranés	Morcelée	Morcelée
Types de couverture	Résineux, peuplements mixtes, feuillus	Morcelée	Morcelée
Inventaire disponible	Complet	Morcelé	Absent
Calendrier des activités	régulier	Interrompu	Interrompu
Vision et buts réalisables	Oui	Peut-être	Probablement pas

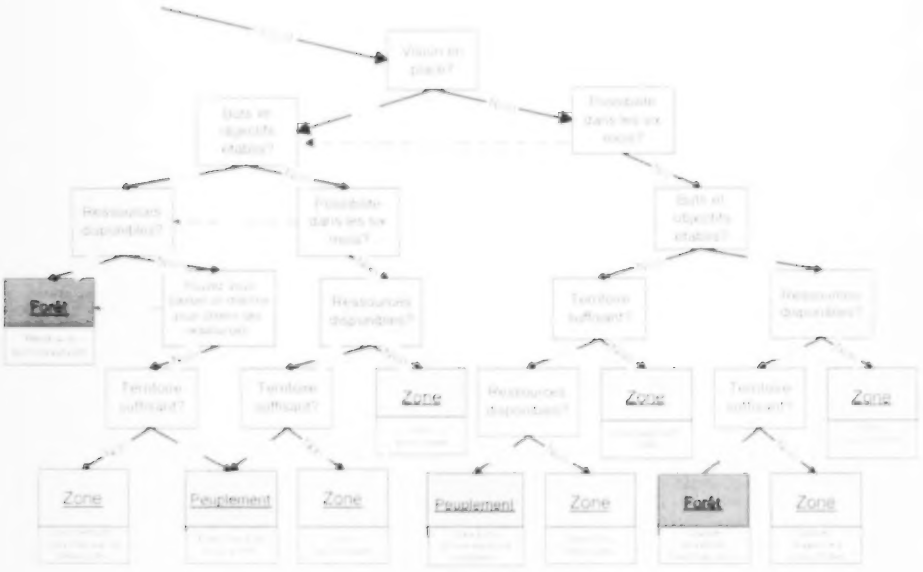
Qu'est ce que le territoire vous révèle? Si le territoire est vaste et diversifié et que des buts et des ressources sont établis, vous pouvez facilement établir un plan d'aménagement forestier. Par contre, si le territoire est petit et plutôt uniforme, il serait peut-être préférable d'élaborer un plan d'aménagement de peuplements ou par zone.

Après avoir fait le tour de cette question, vous devriez maintenant avoir fait votre choix entre les trois options offertes :

1) Les plans d'aménagement forestier devraient être établis sur les territoires vastes et diversifiés qui présentent plusieurs possibilités d'aménagement.
2) Les plans de peuplements conviennent aux territoires de superficie moyenne qui ont des niveaux interrompus de récolte, de sylviculture et d'aménagement faunique.
3) Les plans par zone conviennent aux territoires petits et uniformes ou inactifs. Il faut les traiter comme une seule zone et on pourrait envisager une prescription sylvicole. Cela n'exclut toutefois pas les possibilités d'aménagement pour des sites particuliers.

L'utilisation du diagramme suivant est un moyen facile de déterminer le type de plan approprié. Ce diagramme montre aussi à chaque point les choses qu'une collectivité doit faire pour élaborer un plan complet.

Il y a aussi une liste de vérification jointe.



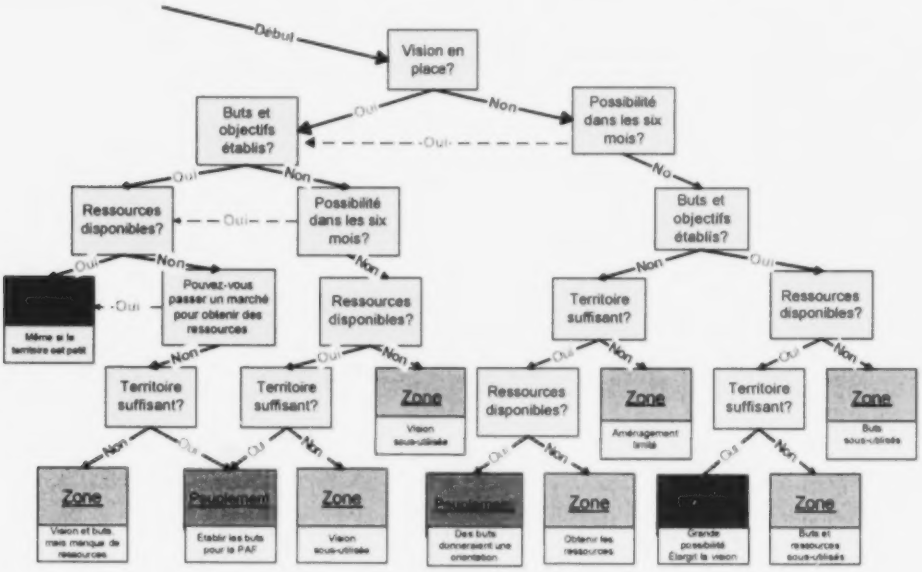
Reprenons la question : un plan d'aménagement forestier, de peuplements our par zone?

Après avoir fait le tour de cette question, vous devriez maintenant avoir fait votre choix entre les trois options offertes :

1) Les plans d'aménagement forestier devraient être établis sur les territoires vastes et diversifiés qui présentent plusieurs possibilités d'aménagement.
2) Les plans de peuplements conviennent aux territoires de superficie moyenne qui ont des niveaux interrompus de récolte, de sylviculture et d'aménagement faunique.
3) Les plans par zone conviennent aux territoires petits et uniformes ou inactifs. Il faut les traiter comme une seule zone et on pourrait envisager une prescription sylvicole. Cela n'exclut toutefois pas les possibilités d'aménagement pour des sites particuliers.

L'utilisation du diagramme suivant est un moyen facile de déterminer le type de plan approprié. Ce diagramme montre aussi à chaque point les choses qu'une collectivité doit faire pour élaborer un plan complet

Il y a aussi une liste de vérification (annexe).



Prochaines étapes

Les prochaines étapes consistent à examiner la vision, les buts, les ressources et le territoire pour déterminer si la collectivité peut réaliser les travaux ou si elle a besoin d'aide. La vision et les buts doivent être établis par la collectivité. Pour ce faire, elle peut tenir des réunions et pourrait faire appel à un animateur expérimenté afin d'obtenir de meilleurs résultats. En ce qui concerne les ressources, y a-t-il des membres de la collectivité qui peuvent dresser des inventaires forestiers, se charger des travaux de récolte et de sylviculture et aménager les réserves fauniques ou de la formation est-elle requise? La collectivité peut également choisir de confier tous ces travaux à des entrepreneurs. En réfléchissant à chaque vision, but, ressource et territoire, vous pouvez facilement trouver ce que la collectivité fera et déterminer l'aide nécessaire.

Résumé

La planification des activités forestières sur les territoires dont la superficie est petite ou moyenne devrait tenir compte d'un certain nombre d'éléments. Il est utile de penser à ce que la collectivité veut, aux ressources disponibles, à ce que le territoire peut fournir et aux avantages que l'on souhaite obtenir. Un examen approfondi de tous ces éléments assurera la réussite du plan qui sera mis en place et la réalisation des buts de la collectivité. Il ne faut pas oublier que le territoire est dynamique et que le plan et le processus devraient l'être aussi.

Annexe

Liste de vérification pour la planification

Utilisez la liste suivante pour déterminer le type de plan que vous devriez mettre en place ou les lacunes de chaque type de plan. Les feuilles indiquent les éléments à prendre en compte pour chaque type de plan.

Liste de vérification pour la planification	Forêt	Peuplement	Zone
Vision de la collectivité	🍃		
Énoncé de la vision	🍃		
Autorité, responsabilité et approbation	🍃		
Signatures de l'approbation	🍃		
Buts et objectifs			
Objectifs sociaux	🍃		
Préoccupations de la collectivité	🍃	🍃	🍃
Participation de la collectivité	🍃	🍃	
Expertise de la collectivité	🍃	🍃	?
Formation et emploi	🍃	🍃	🍃
Produits forestiers	🍃	🍃	?
Zones historiques	🍃	🍃	
Qualité visuelle	🍃	🍃	
Objectifs écologiques			
Ressources non ligneuses	🍃	🍃	🍃
Diversité biologique	🍃		
Réserves fauniques	🍃	🍃	🍃
Archéologie	🍃		
Objectifs économiques			
Emploi	🍃	🍃	
Récolte	🍃	🍃	
Sylviculture	🍃	🍃	
Activités récréatives	🍃	🍃	🍃
Artisanat	🍃	🍃	🍃
Certification des produits forestiers			
Forest Stewardship Council (FSC)	?		
Smart-wood	?		
ISO/CSA	?		
Sustainable Forest Initiative (SFI)	?		

Liste de vérification pour la planification	Forêt	Peuplement	Zone
Description de la zone			
Inventaires	✓	✓	
Peuplements forestiers	✓	✓	✓
Ressources non ligneuses	✓	✓	
Réserves fauniques	✓	✓	?
Peuplements vieux	✓	✓	
Activités récréatives	✓	✓	?
Cours d'eau	✓	✓	✓
Terrains/territoires	✓		
Zones culturelles	✓	✓	
Pêches	✓		
Ressources du sol	✓		
Classification des zones écologiques	?		
Cartes			
Zones de récolte	✓	✓	✓
Zones de sylviculture	✓	✓	✓
Faune			
Aires d'hivernation	✓	✓	✓
Corridors de déplacement	✓	✓	
Nidification, reproduction	✓	✓	
Migration	✓	✓	
Zones riveraines	✓	✓	✓
Cours d'eau	✓	✓	✓
Activités récréatives	✓	✓	
Zones protégées	✓	✓	✓
Zones particulières à un site	✓	✓	✓
Routes et accès	✓	✓	✓
Minéraux	✓		
Récolte et sylviculture			
Calculs des possibilités annuelles de coupe	✓		
Méthodes de récolte			
Remplacement des peuplements	✓	✓	
Remplacement des espaces vides	✓	✓	
Systèmes de sylviculture	✓	✓	
Echéanciers	✓	✓	
Protection			
Protection contre les incendies	✓	✓	✓
Protection contre les insectes	✓	?	
Surveillance et mises à jour	✓	✓	
Plan de communication	✓	?	
Normes d'utilisation	✓	✓	✓
Manuel d'inventaire forestier	✓	✓	

Ouvrages consultés

First Nations Forestry Association of Nova Scotia, 1996, *Guidelines for Forest Stewardship in Mi'kma'kik*, Truro, N.-É. 24 p.

First Nations Forestry Association of Nova Scotia, 1997, *Forestry in Nova Scotia, A Mi'Kmaq Perspective*, Truro, N.-É. 18 p.

Murray, T. 2002, Personal Communications, Fredericton, N.-B.

Northcott, J. 2001, *Moose Meadows Forest and Environmental Management Plan*, First Nations Forestry Program, Ottawa, Ont. 79 p.

Smith, P., G. Scott et G. Merkel, 1995, ***Lignes directrices relatives à l'aménagement forestier des terres indiennes : une approche communautaire***, document de travail préparé pour l'association nationale de foresterie autochtone, Ottawa, Ont. 145 pp.